

# IX Trobada de Síndics de Greuges, Defensors i Mediadors Universitaris de la Xarxa Vives

Barcelona, 8 de juliol de 2016

## **La transparència a les universitats: el rol dels síndics de greuges**

Agustí Cerrillo

Catedràtic de Dret administratiu  
Universitat Oberta de Catalunya

[acerrillo@uoc.edu](mailto:acerrillo@uoc.edu)

[@agusti\\_cerrillo](https://twitter.com/agusti_cerrillo)

## Fonaments de la transparència a les universitats

**La transparència de la universitat no és una finalitat en sí mateixa**

- Compliment de les funcions de la universitat (i.e. crear i transmetre la ciència i difondre el coneixement)
- Bona governança i bona administració
- Rendició de comptes
- Impacte en la demanda i en l'oferta

# Àmbit d'aplicació de la Llei

Administració pública

Partits, sindicats i empresaris

**Entitats privades (>100.000€ o 40% subvencions)**

**Altres entitats privades**

funcions adm.  
potestats adm.  
**fons públics**  
**serveis públics**  
serveis interès general o universal

Administració de la Generalitat  
administració local  
Organismes i ens públics  
Societats amb participació majoritària o vinculades  
Fundacions del sector públic  
Entitats de dret públic dependents o vinculades o que actuen amb independència o autonomia  
Institucions Capítol V Títol II EAC  
Corporacions de dret públic  
Consortis  
**Universitats públiques**

Ens que en depenen o estan vinculats o participats incloses les societats mercantils, fundacions i altres ens instrumentals

# Publicitat activa

## ▶ La difusió d'informació pública

## ▶ El Portal de la Transparència

## ▶ Obligacions relatives a l'accessibilitat de la informació

- facilitar el coneixement de la informació pública;
- sistema integral d'informació;
- facilitar l'accés fàcil i gratuït a la informació pública;
- Iniciativa d'Accessibilitat Web;
- organitzar la informació perquè sigui fàcilment accessible i comprensible;
- ordenar temàticament la informació perquè sigui fàcil i intuïtiva de localitzar;
- formats fàcilment comprensibles que permetin la interoperabilitat i la reutilització.

# Publicitat activa

## Obligacions relatives a la qualitat de la informació

- veraç i objectiva;
- clara, estructurada i en format reutilitzable;
- actualitzada;
- completa, adequada i congruent.

## Obligacions relatives a l'avaluació del compliment de les obligacions de transparència

# Publicitat activa

## Informació subjecta al règim de transparència

- Informació sobre l'organització institucional i l'estructura administrativa
- Informació sobre la gestió econòmica, comptable, pressupostària i patrimonial
- Informació relativa a les decisions i actuacions amb una rellevància jurídica especial
- Plantilla, relació de llocs de treball i règim retributiu
- Procediments administratius relacionat amb l'exercici de les seves competències
- **Convenis i contractes**
- **Convocatòria i atorgament de subvencions i ajut públics**
- Informes i estudis
- Els plans, els programes i les memòries generals
- Informació estadística i geogràfica
- Les matèries i les actuacions la publicitat de les quals s'estableixi per norma
- Les informacions que siguin demanades amb més freqüència per via de l'exercici del dret d'accés a la informació pública
- **Informació directament relacionada amb les funcions o les potestats públiques, els serveis gestionats o els fons públics percebuts**
- **Retribució directius**

## Dret d'accés

- Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica
- No concurrència d'un interès personal, no subjecte a motivació, no invocació de cap norma, exercible des dels 16 anys.

# Procediment d'exercici

- Sol·licitud
  - identitat, informació precisa, format. Mitjans electrònics
- Tramitació
  - afectació de tercers
  - resol el superior jeràrquic serveis o unitats que disposin info.
  - termini d'1 mes / ampliació meitat si volum o complexitat
- Resolució
  - ha d'ésser estimatòria, llevat límit
  - silenci positiu, amb excepcions
- Accés a la informació
  - accés en 30 dies. Gratuïtat



# Limitacions

- Causes inadmissió sol·licituds
  - Notes, esborranys, resums, opinions o documents de treball intern
  - Exigeix tasca complexa d'elaboració o reelaboració
  - Informació en fase d'elaboració i publicació dins 3 mesos
  - Consultes jurídiques o peticions d'informes o dictàmens
- Accés pot ser denegat o restringit si comporta un perjudici per a:
  - Investigació o sanció infraccions penals, admves. o disciplinàries
  - Intimitat i altres drets privats legítims
  - Secret professional i drets propietat intel·lectual o industrial
  - Informació qualificada per llei com a protegida
  - Protecció de les dades personals

# Garanties

- Recurs potestatiu de reposició
- Recurs contenciós administratiu
- Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública
  - Naturalesa
  - Composició
  - Organització i funcionament
  - Procediment *de mediació* i procediment de resolució
- Queixes al Síndic de Greuges
- Infraccions i sancions
- Avaluació del compliment de la Llei.
  - Avaluació interna
  - Avaluació pel Síndic de Greuges

# La transparència universitària



Font: *Examen de transparencia Informe de transparencia voluntaria en la web de las universidades españolas 2014*

<b>Universitats transparents</b>	
Universitat de Lleida	23
Universitat Rovira i Virgili	23
Universitat de Vic	22
Universitat Politècnica de Catalunya	21
Universitat Oberta de Catalunya	20
Universitat de les Illes Balears	20
Universitat Jaume I	20
<b>Universitat translucides</b>	
Universitat Pompeu Fabra	23
Universitat de Barcelona	21
Universitat Autònoma de Barcelona	19
Universitat de Girona	16
Universitat d'Alacant	15
Universitat Politècnica de València	15
<b>Universitats Opaques</b>	
Universitat de València	11
Universitat Ramon Llull	11
Universitat Internacional de Catalunya	8
Universitat Miguel Hernández	8
Universitat Àlbat Oliba	7

## Quin pot ser el rol dels síndics universitaris en relació a la transparència de les universitats?

- Poder ser una garantia del compliment de les obligacions de transparència?
- Poden ser una garantia de la qualitat de la informació que difonen les universitats?
- Poden ser una garantia del dret d'accés a la informació de les universitats?
- Poden ser mediadors en els conflictes relatius a l'accés a la informació entre els sol·licitants i la universitat?
- Poden col·laborar amb el Síndic de Greuges de Catalunya en l'avaluació de la llei de transparència?